贵阳市市场监督管理局

“3个20万”扶持微型企业发展项目

支出自评报告

一、项目基本情况及评价范围

（一）项目概况。

微型企业具有创业成本低、使用资源少、创办速度快和成果见效快等特点。2012年，省政府下发《关于大力扶持微型企业发展的意见》（黔府发〔2012〕7号），从我省实际出发，采取“3个15万元”的扶持措施大力扶持微型发展。即投资者出资达到10万元后，政府给予5万元补助，15万元的税收奖励，15万元额度的银行贷款支持。要求从2012年起，全省每年扶持创办2万户微型企业，新增就业人员10万人以上。

为抓好贯彻落实，贵阳市出台了《市人民政府关于大力扶持微型企业发展的意见》（筑府发〔2012〕17号），从贵阳市实际出发，加大了扶持力度，采取“3个20万”的扶持措施大力扶持创业对象发展创业。即在投资者出资达到10万元，政府给予10万元补助，20万元的税收奖励，20万元额度的银行贷款支持。明确从2012年起，全市每年扶持创办5000户微型企业，新增就业人员25000人以上。

2012年以来，贵阳市不断优化扶持政策，完善扶持机制，每年完成省级分配的具体扶持指标任务，落实扶持政策。2016年以来，贵阳市扶持政策对财政补助方式进行了调整。将原财政直接补助的10万，调整为财政直接补助和间接补助相结合。其中，投资直接补助5万元与省扶持政策保持一致。补助资金由省、市、县三级财政按照7：1：2比例分担。贵阳市增加的5万元，作为对微型企业的后续深度扶持资金进行间接补助。由市、区（市、县）两级财政按照3：7的比例分担。即每户微型企业补助资金中，省级财政承担3.5万元（其中提取5000元作为贷款风险补助金），市级财政承担2万元，县级财政承担4.5万元。

2019年，贵阳市计划扶持微型企业4000户，省级下达贵阳市的扶持微型企业发展指导性指标为3500户，对省下达指标进行责任分解到各区（市、县）和开发区。“扶持微型企业3000户以上”是市委、市政府为民办“十件实事”之一。

（二）项目绩效目标完成情况。

1.项目总绩效目标。

扶持微型企业12000户，带动就业36000人以上，拉动投资12亿元以上。

2.项目年度绩效目标。

扶持微型企业4000户，带动就业12000人以上，拉动投资4亿元以上。

3.绩效目标完成情况。

贵阳市计划扶持微型企业4000户，省级下达贵阳市的扶持微型企业发展指导性指标为3500户，对省下达指标进行责任分解到各区（市、县）和开发区。截至2019年11月底，已全面完成扶持指标数，扶持微型企业3500户，带动就15734人，拉动民间投资26.4亿元。

二、评价依据。《省人民政府办公厅关于印发贵州省扶持微型企业发展实施方案的通知》（黔府办函〔2016〕168号）、《市人民政府办公厅关于印发贵阳市扶持微型企业发展实施办法的通知》（筑府办函〔2016〕174号）、《省人民政府办公厅关于进一步扶持微型企业发展助力脱贫攻坚的通知》（黔府办函〔2018〕49号）、《市人民政府办公厅关于印发2018年贵阳市扶持微型企业发展助力脱贫攻坚实施方案的通知》（筑府办函〔2018〕80号）、《省微企办关于印发<2019年全省扶持微型企业发展直接补助指导性指标>的通知》（黔微企办通〔2019〕2号）、《市微企办关于印发<贵阳市2019年度扶持微型企业发展直接补助和后续深度扶持补助指导下指标>的通知（筑市监通〔2019〕112号）。按照以上文件规定的条件、程序等进行审核后提交县级评审委员会审议通过，并对通过企业进行公示。公示期满无异议的方取得扶持资格。

三、各项评价指标综合评价及说明

（一）项目立项。

2019年6月5日，市市场监管局下发了《市微企办关于印发<贵阳市2019年度扶持微型企业发展直接补助和后续深度扶持补助指导性指标>的通知（筑市监通〔2019〕112号）明确了本项目2019年度的总体要求和主要任务。

本项共计5分，得5分。

1.项目立项规范。

项目按照规定的程序申请设立，在规定时间内提交了符合要求的文件、材料等，事前已经过必要的可行性研究、集体决策。

本项共计1分，得1分。

2.绩效目标合理性。

按照国家大力扶持小微企业发展的需要，根据省、市工作部署，开展“3个20万”扶持微型企业发展工作，大力扶持微型企业发展。

本项共计2分，得2分。

3.绩效目标明确性。

省微企办下发文件《省微企办关于印发<2019年全省扶持微型企业发展直接补助指导性指标>的通知》（黔微企办通〔2019〕2号）下达贵阳市3500户扶持指标，2019年6月5日，市市场监管局牵头下发了《市微企办关于印发<贵阳市2019年度扶持微型企业发展直接补助和后续深度扶持补助指导下指标>的通知（筑市监通〔2019〕112号），将指标分解到各区（市、县）及开发区。

本项共计2分，得2分。

（二）资金落实。

2019年扶持微型企业发展省市县三级财政资金到位26542.8万元，到位率为79.83%。其中省级财政资金分别于2019年3月20日、3月25日、11月18日下达到县级财政局，共计下达9870万元，市级财政资金分别于2019年6月25日、9月26日下达县级财政局，共计下达7210万元到县级财政局，省、市级财政应承担资金均已按时100%下达。

本项共计5分，得5分。

1.资金到位率。

截至2020年6月8日，省市县三级财政资金到位26542.8万元，该项目总预算金额为33,250万元，项目资金到位率79.83%。省级资金应到位资金9870万元，实际到位9870万元，资金到位率为100%；市级资金应到位7210万元，实际到位7210万元，资金到位率为100%。

根据贵州省财政厅下发的《省财政厅关于下达2019年扶持微型企业发展省级补助资金预算（第一批）的通知》（黔财工[2019]18号）、省财政厅关于下达2019年扶持微型企业发展省级补助资金预算（第二批）的通知》（黔财工[2019]24号）、省财政厅关于下达2019年扶持微型企业发展省级补助资金预算（第三批）的通知》（黔财工[2019]182号）和贵阳市财政局联合贵阳市市场监督管理局下发的《关于下达2019年度市级扶持微型企业发展资金的通知》（筑财社[2018]49号）、《关于下达2019年度市级扶持微型企业发展资金（第二批）的通知》（筑财社[2018]129号），2019年扶持微型企业发展资金省级财政资金共下拨9870万元，市级财政资金共下拨7210万元到县级财政局。

本项共计4分，得4分。

2.资金到位情况。

2019年扶持微型企业发展省市县三级财政资金到位26542.8万元，其中省级财政资金分别于2019年3月20日、3月25日、11月18日下达到县级财政局，共计下达9870万元，市级财政资金分别于2019年6月25日、9月26日下达县级财政局，共计下达7210万元到县级财政局，县级财政资金9462.8万元

本项共计1分，得1分。

（三）业务管理。

省市扶持微型企业发展政策制定了该项目具体的业务管理方法和监督机制，明确了政策的执行程序，制度执行行之有效，质量可控。

本项共计10分，得10分。

1.管理制度健全性。

贵阳市扶持微型企业发展工作领导小组2016年11月16日印发的《贵阳市微型企业后续深度扶持工作实施办法》（筑微企通（2016）2号）和贵阳市人民政府办公厅2018年5月30日印发的《关于2018年贵阳市扶持微型企业发展助力脱贫攻坚实施方案的通知》（筑府办函[2018]80号）制定了该项目具体的业务管理方法和监督机制。

本项共计4分，得4分。

2.制度执行的有效性。

贵阳市各区（县）市场监督管理局严格按照贵阳市扶持微型企业发展工作领导小组和贵阳市人民政府办公厅印发的实施方案执行。按照申请-初审-推荐-评审-公示的流程确定获得扶持资格的微型企业。对上一年度发生财政资金补助使用行为的微型企业，采取实地核查方式对其财政资金补助使用行为的真实性进行监督检查。

本项共计4分，得4分。

3.项目质量可控性。

贵阳市人民政府办公厅印发了《贵阳市扶持微型企业发展实施办法的通知》（筑府办函[2016]174号）及《关于2018年贵阳市扶持微型企业发展助力脱贫攻坚实施方案的通知》（筑府办函[2018]80号），制定了该项目的具体要求。各区（县）市场监督管理局牵头在实施过程中采用了资料审核、实地考察、事后抽查监督等方式保障了业务质量的可控性。

本项共计2分，得2分。

（四）财务管理。

根据贵阳市扶持微型企业发展工作领导小组2016年11月16日印发的《贵阳市微型企业后续深度扶持工作实施办法》（筑微企通（2016）2号），微型企业申请后续深度扶持原则上应在获得扶持资格后三年内提出后续深度扶持申请。2018年度后续深度扶持根据微型企业申请情况，可在三年内完成。本次绩效评价仅计算直接补助资金使用率情况。直接补助资金应兑现15750万元，已兑现11660.5万元，兑现率为84.77%。根据省市扶持微型企业发展政策规定，省市级财政匹配资金下达到各地县级财政局，各地完成评审后按照程序由财政部门拨款到获得扶持资格的企业，息烽县、开阳县、乌当区等地由于县级财政资金紧张，未按时兑现到企业。

本项共计10分，得9分。

1.资金使用率。

根据贵阳市扶持微型企业发展工作领导小组2016年11月16日印发的《贵阳市微型企业后续深度扶持工作实施办法》（筑微企通（2016）2号），微型企业申请后续深度扶持原则上应在获得扶持资格后三年内提出后续深度扶持申请。2018年度后续深度扶持根据微型企业申请情况，可在三年内完成。本次绩效评价仅计算直接补助资金使用率情况。

截至2020年6月9日，全市已兑现扶持资金13913.37万元，其中直接补助11660.5万元，后续深度扶持支出2252.87万元。直接补助实际到位资金为11660.5万元，资金使用率为100%。

本项共计3分，得2分。

2.资金使用合规性。

严格执行财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合相关法律法规。

本项共计5分，得5分。

3.财务监控有效性。

该项目资金的使用、报销程序严格遵守财经纪律和相关制度及相应财务管理办法，使用该项目资金时，财务逐一核实相关单据，并根据需要随时接受监督检查，财务对资金使用的安全、规范运营采取了必要的有效监控。

本项共计2分，得2分。

（五）项目产出。

2019年贵阳市扶持微型企业发展直接补助指导性指标共3500户。截至11月22日，贵阳市共扶持微型企业发展3500户，全面完成省下达贵阳市扶持微型企业发展目标任务，带动就业15739人，拉动民间投资26.4余亿元。提前完成年度目标任务，获省微企办书面通报表扬。获得扶持资格的企业均严格根据省市扶持政策规定，按照申请-初审-推荐-评审-公示的流程确定获得扶持资格的微型企业。评审资料中均包含有 “会同税务部门核查微型企业近3个月是否按期办理纳税申报”的证明材料

2月28日，副市长魏定梅主持召开了“十件实事”工作专题调度会。会后，我局及时落实会议精神，在省级扶持指标任务尚未下达前，早部署早安排，下发了《关于做好扶持微型企业发展近期有关工作的通知》，提前对全市扶持培育指标进行了预安排，要求各区县微企办不等不靠，进一步提高政治站位，迅速行动、谋早抓实，立即全面开展扶持微型企业发展工作，力争提前完成工作任务。

省下达贵阳市指标后，市场监管局牵头组织实施，结合实际将指标分解到各区县，具体为：云岩区500户、南明区500户、花溪区200户、乌当区240户、白云区230户、观山湖区600户、清镇市330户、修文县180户、息烽县140户、开阳县230户、高新区80户、经开区230户、综保区10户、双龙区30户。

市市场监管局在《市微企办关于印发<贵阳市2019年度扶持微型企业发展直接补助和后续深度扶持补助指导下指标>的通知（筑市监通[2019]112号）中明确：上半年完成扶持指标数的50%，三季度应完成扶持指标数的80%，四季度完成全年指标数，原则上应于11月底前完成全年指标任务。

本项共计30分，得30分。

（六）项目效益。

1.带动就业人数

2019年通过评审获得补助资格的企业雇工人数总计15739人（包含投资者）。

本项共计15分，得15分。

2.拉动民间资本投资

扶持微型企业发展，是为加快提高微型企业出生率、存活率和成长率。壮大一批发展前景好、行业分布均衡、有较强市场竞争力的领军型微型企业，促进全社会企业家精神和工匠氛围更加浓厚，培育形成更多促进经济发展的产业业态和经济增长力，全力助推大众创业、万众创新。

2019年通过评审获得补助资格的企业投资资本26.4亿余元。

本项共计15分，得15分。

（七）社会公众或服务对象满意度。

以电话回访的形式对被扶持的微型企业进行调查，回访29户企业，其中云岩区、南明区、观山湖区各3户，综保区、双龙区各1户，其他区县各2户。29户企业中28户表示满意， 1户一般满意，0户不满意。满意10分，一般满意6分，不满意2分，每户总分10分。服务对象满意度为98.6%。满意度调查具体情况如下：

本项共计10分，得9.8分。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 抽访企业名称 | 联系人 | 联系电话 | 企业满意度 | 企业所属区县 |
| 1 | 贵州兵味道餐饮有限公司 | 陈世忠 | 13985169335 | 10 | 观山湖 |
| 2 | 贵州锦上智能科技有限公司 | 潘祖汉 | 18786088963 | 10 | 观山湖 |
| 3 | 贵州禅陀筝院文化传媒有限公司 | 屈昕 | 13511971917 | 10 | 观山湖 |
| 4 | 贵州聚茶源茶业有限公司 | 蒙朝勇 | 13809453126 | 10 | 清镇市 |
| 5 | 清镇市晓丽美容会所 | 丁希利 | 15885093515 | 10 | 清镇市 |
| 6 | 贵阳埃菲洋淘信息技术有限公司 | 赵磊 | 13158058111 | 10 | 云岩区 |
| 7 | 贵阳铭丹大药房 | 吴悠 | 18798005427 | 10 | 云岩区 |
| 8 | 贵州牛芭啦餐饮管理有限公司 | 马业君 | 18685042124 | 10 | 云岩区 |
| 9 | 贵州马克禄普科技有限公司 | 梁进进 | 18285165496 | 10 | 双龙区 |
| 10 | 贵州省京黔互连科技有限公司 | 汪睦雄 | 18685123320 | 10 | 高新区 |
| 11 | 贵州小叮当信息技术有限公司 | 李亚萍 | 13984146943 | 10 | 高新区 |
| 12 | 贵州乾鑫铭企业管理有限公司 | 罗锡铭 | 18798758315 | 10 | 南明区 |
| 13 | 贵阳众锐创新科技有限公司 | 范朝勇 | 15985189264 | 10 | 南明区 |
| 14 | 贵州枫林苑装饰工程有限公司 | 谭东 | 18984130058 | 10 | 南明区 |
| 15 | 贵州迈阿特科技有限公司 | 王国秀 | 15180852202 | 10 | 经开区 |
| 16 | 贵州省万美壹号汽车服务有限公司 | 何青松 | 15286032222 | 10 | 经开区 |
| 17 | 贵州戊申缘财税有限公司 | 陈云敏 | 18185018573 | 10 | 开阳县 |
| 18 | 贵州荣翔代理记账有限公司 | 江秀梅 | 15108515538 | 10 | 开阳县 |
| 19 | 贵阳乌当振华广场和平药房 | 颜娟 | 18085080880 | 10 | 乌当区 |
| 20 | 贵阳乌当衣之恋干洗店 | 邓正玲 | 13595131290 | 6 | 乌当区 |
| 21 | 贵阳市白云区均芬汽车配件零售部 | 陈均芬 | 15086031883 | 10 | 白云区 |
| 22 | 贵阳泽丰服务店 | 车银华 | 0-15227730358 | 10 | 白云区 |
| 23 | 贵州拖车侠科技服务有限公司 | 樊丽 | 13880964849 | 10 | 综保区 |
| 24 | 贵阳晟似宇餐饮服务有限责任公司 | 任永泉 | 13885012852 | 10 | 花溪区 |
| 25 | 贵州大山严选商贸有限公司 | 樊漆 | 15285146165 | 10 | 花溪区 |
| 26 | 修文小岭私房菜馆 | 张岭 | 19985401820 | 10 | 修文县 |
| 27 | 贵州创意四方广告传媒有限公司 | 陈黔渝 | 13985548388 | 10 | 修文县 |
| 28 | 贵州德莱欧门窗有限公司 | 张超 | 15585118444 | 10 | 息烽县 |
| 29 | 息烽县山水农苑餐馆 | 龚兴春 | 15085957567 | 10 | 息烽县 |

四、综合评价情况及评价结论。

综上所述，本次考评分数为98.8分，考评等级为：优。

五、主要经验做法、存在的问题和建议。

一是普惠式财政直接补助政策对促进微型企业发展的作用不明显。自2012年大力实施扶持微型企业发展政策以来，每年均下达一定的扶持指标任务。在相对宽松的扶持条件下，约大部分微型企业均在扶持范围内。部分区县虽然明确了重点扶持行业，但受扶持指标任务压力的影响，一些非重点扶持行业和发展前景不够好的微型企业也被纳入扶持。没有长远的发展规划和扶持发展能力，往往使用完补助资金后就难以为继，很快退出市场。

二是税收贡献激励政策失去扶持实际意义。随着国家减税降费政策的调整，纳税起征点大幅度提高，获扶持的大部分微型企业均为零申报，未实际缴纳税收，也无法享受税收贡献激励政策。

三是银行贷款支持政策难以兑现。由于大多数微型企业经营规模小、财务制度不健全、抗风险能力差、信用意识低，自身条件难以满足金融扶持的条件，“黔微贷”等专业金融服务产品明存实存。

从政策执行方面看，机构改革后，市场监管部门在政府的职责角色是负责市场综合监管和综合执法，着力营造良好的市场环

境和具有国际竞争力的营商环境。原由工商部门牵头的扶持微型企业发展工作转由现市场监管部门牵头负责。在具体工作实践中，往往会出现既当裁判员又当运动员的情况。同时，现行的扶持微型企业工作在机构设置和人员配备上，已不适应新的发展需求，一些区县未专门设置扶持微型企业发展工作机构和配备专门工作人员，几块牌子一套人马。基层在扶持指标任务过重和资金监管能力不足的双重压力下，主动思考主动作为积极性不高，开拓创新服务发展意识不足，也扶持政策的有效执行带来一定影响。

如何对扶持政策进行优化和调整，是当前亟待研究和解决的问题。结合工作实际提出如下意见建议：

（一）优化扶持政策，实行精准扶持。建议对现行扶持微型企业发展政策进行优化，取消扶持指标任务，调整“3个20万元”核心政策，本着“成熟一户，扶持一户”的原则，由普惠型扶持转为精准型扶持，有针对性的进行产业扶持，侧重于实体经济、工业、现代服务业等扶持，突出重点行业、重点领域的扶持。对有发展潜力的微型企业加大扶持力度，进行重点深度扶持。

（二）引导和帮助微企增强市场竞争能力，走向高质量发展。在精准扶持的基础上，引导和帮助微型企业建立健全现代企业制度，找准发展优势，提高生产经营水平，增强市场竞争能力，适应市场竞争环境。通过扶持切实发展一批具有稳定成长前景的微型企业，培育一批具有较强经营管理能力的企业家队伍。不断激发市场活力，促进社会经济发展。

六、其他需要说明的问题。

无。